

## **TESIS**

# **SINKRONISASI MENGENAI PENGATURAN PENGECHUALIAN LARANGAN PEMILIKAN TANAH PERTANIAN SECARA ABSENTEE BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN PRINSIP KESAMAAN HAK ATAS TANAH DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1960**



**ENDRANING WAHYU ASIH**

**No. Mhs : 135202000/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2015**

**TESIS**

**SINKRONISASI MENGENAI PENGATURAN PENGECUALIAN  
LARANGAN PEMILIKAN TANAH PERTANIAN SECARA ABSENTEE  
BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN PRINSIP KESAMAAN HAK  
ATAS TANAH DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1960**



**ENDRANING WAHYU ASIH**

**No. Mhs : 135202000/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2015**



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

PENGESAHAN TESIS

Nama : ENDRANING WAHYU ASIH  
Nomor Mahasiswa : 135202000/PS/MIH  
Konsentrasi : HAG  
Judul Tesis : Sinkronisasi Mengenai Pengaturan Pengecualian  
Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee  
Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan  
Hak Atas Tanah Dalam Undang-Undang Nomor 5  
Tahun 1960

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
Dr. C. Woro Murdiati, SH., M.Hum	21/10 - 15	
S.W. Endah Cahyowati, SH., M.S	28/9 005	



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN TESIS**

Nama : Endraning Wahyu Asih  
Nomor Mahasiswa : 135202000/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Agraria  
Judul Tesis : Sinkronisasi Mengenai Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan Hak Atas Tanah Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960

**Nama Penguji**

**Tanggal**

**Tanda Tangan**

Dr. C. Woro Murdiati, SH., M.Hum  
(Ketua/Penguji/Pembimbing Utama)

21-10-2015

S.W. Endah Cahyowati, Sh., M.S  
(Penguji/Pembimbing II)

21-10-2015

Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum  
(Anggota/Penguji)

19-10-2015

**Ketua Program Studi**

Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum.

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya yang berjudul:

**SINKRONISASI MENGENAI PENGATURAN PENGECUALIAN  
LARANGAN PEMILIKAN TANAH PERTANIAN SECARA ABSENTEE  
BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL DENGAN PRINSIP KESAMAAN HAK  
ATAS TANAH DALAM UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1960**

Adalah asli hasil karya sendiri bukan hasil menjiplak atau plagiat dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atas diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta,

Yang Menyatakan,

Endraning Wahyu Asih

## INTISARI

Tesis yang berjudul “Sinkronisasi Mengenai Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan Hak Atas Tanah Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960” ini menjawab permasalahan apakah pengaturan pengecualian larangan pemilikan tanah pertanian secara absentee bagi pegawai negeri sipil sinkron dengan prinsip kesamaan hak atas tanah dalam Undang-undang Nomor 5 Tahun 1960 dan apakah pengaturan pengecualian larangan pemilikan tanah pertanian secara absentee tersebut telah mewujudkan tujuan hukum.

Tujuan tesis ini mengenai Sinkronisasi Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan Hak Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960. Selain itu untuk mengetahui Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dalam Mewujudkan Tujuan Hukum dalam hal ini berkaitan dengan kepastian hukum, kemanfaat hukum dan keadilan hukum. Jenis penelitian adalah penelitian hukum normatif.

Pembahasan dalam tesis ini adalah Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil sudah sesuai atau sudah sinkron dengan Prinsip Kesamaan Hak atas tanah dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960. Karena pada dasarnya Pegawai Negeri Sipil tidak dapat menentukan sendiri dimana mereka tinggal. Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil dalam mewujudkan Tujuan Hukum yaitu Kepastian Hukum, Kemanfaatan Hukum dan Keadilan Hukum.

Kata Kunci : **Tanah Pertanian, Tanah Absentee, Pegawai Negeri Sipil, Prinsip Kesamaan Hak Atas tanah, Tujuan Hukum (Kepastian Hukum, Kemanfaatan Hukum, Keadialan Hukum)**

## ABSTRACT

This thesis entitled “Sinkronisasi Mengenai Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan Hak Atas Tanah Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960” to answer the first problem that the current ban exceptions absentee ownership of agricultural land for civil servants in sync with the principle of equality of land rights in Act No. 5 of 1960. The second issue in this matter to determine whether the exemption arrangements ownership ban The absentee agricultural land has been realizing the purpose of the law.

This thesis discussion about the Synchronization Settings Exceptions Prohibition Agricultural Land Ownership In Absentee For Civil Servants Principle of Equal Right With The Law No. 5 of 1960. In addition to knowing the Prohibition Exceptions Settings Agricultural Land Ownership In Absentee For Civil Servants Law In Achieve Objectives in this case with regard to legal certainty, kemanfaat law and legal justice.

The Discussion in this thesis is the exception to the prohibition of setting farm land holding in absentee for civil servant is in complianance with the principle of synchronised or equal rights over the land, because it is essentially civil servant can not determine where they will stay. the exception to the prohibition of setting farm land holding in absentee for civil servant in give shape to legal purposes that is legal certainty, benefit of the law and the justice of the law.

**Keywords : Landreform, Absentee, Civil Servant, The Principles of Land Right Equality, Legal Purposes (legal certainty, benefit of the law, the justice of the law)**

## KATA PENGANTAR

Syukur dan pujian dihaturkan kepada Allah Tritunggal yang Mahakudus dan yang Mahakasih atas segala rahmat, berkat dan kasih setiaNya dan doa Bunda Maria sehingga tesis yang berjudul Sinkronisasi Mengenai Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan Hak Atas Tanah Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 dapat selesai dengan baik. Penyusunan tesis ini sebagai rangkaian proses penelitian dan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Humaniora pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penyusunan tesis ini telah melalui proses yang cukup panjang, niat yang teguh, harapan dan doa senantiasa menjadi kekuatan dalam menghadapi semua itu sehingga selalu ada jalan yang terbuka untuk berproses secara lebih baik dari waktu ke waktu.

Motivasi dan kasih dari para dosen, keluarga, teman-teman dan semua pihak lainnya menjadi penyemangat tersendiri yang akan selalu dikenang. Secara khusus beberapa pihak yang dapat disebutkan dalam tesis ini adalah:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH, LLM selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
2. Bapak Drs. M Parnawa P, MBA, PhD selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta



3. Ibu Dr. E. Sundari, SH, M.Hum selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Dr. C. Woro Murdiati, SH., M.Hum selaku Pembimbing Utama yang telah membimbing, menginspirasi, dan memotivasi penulis dengan penuh kesabaran, kesetiaan, dan perhatian selama proses pengerjaan tesis. Semoga Ibu dan keluarga senantiasa dilindungi dan diberkati Tuhan
5. Ibu S.W. Endah Cahyowati, SH., M.S selaku Pembimbing kedua yang telah membimbing, menginspirasi, memotivasi, penulis dengan penuh kesabaran, kegembiraan dan kasih sayang selama proses pengerjaan tesis. Semoga Ibu dan keluarga senantiasa dilindungi dan diberkati Tuhan.
6. Bapak Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum selaku dosen penguji yang telah memberikan banyak masukan dan pengetahuan demi perbaikan tesis ini
7. Bapak/Ibu dosen Pengajar Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan ilmu yang luar biasa dengan pendekatan relasi yang akrab, ramah dan penuh pengertian khususnya bagi kami mahasiswa yang berlatarbelakang non hukum untuk belajar dan kritis terhadap hukum
8. Petugas perpustakaan Atma Jaya yang berada di Babarsari dan di Mrican
9. Petugas admisi Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta

10. Ibu Fatimah Asri Maryanti, S.IP selaku Pengaturan dan Penataan Pertanahan Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul yang telah memberikan saya izin penelitian dan bersedia saya wawancara
11. Kepala Kantor Pemerintah Kabupaten Bantul yang telah memberikan data penelitian
12. Kepala Kantor Pertanahan Kabupaten Bantul yang telah memberikan data penelitian
13. Notaris dan PPAT Hj. Pandam Nurwulan, S.H., M.H Kota Yogyakarta yang telah memberikan data penelitian
14. Notaris dan PPAT Hendy Rusnanto, S.H., Mkn Kabupaten Bantul yang telah memberikan data penelitian
15. Orang tua Ibu Theresia Sri Murningsih, Nenek, Kedua Kakak serta Kakak Ipar dan keponakan, Endah Purwantiningsih sekelurga dan Brigita Dwiratnaningsih sekeluarga. Terima kasih atas doa, dukungan dan dorongan dalam mengerjakan tesis.
16. Nanang Wicaksana terima kasih sudah banyak membantu dan selalu memberikan semangat dalam mengerjakan tesis, semoga Tuhan memberkati.
17. Wahyu Anugrah terima kasih sudah banyak membantu dan selalu memberikan semangat dalam mengerjakan tesis ini, semoga Tuhan memberkati.
18. Para sahabat serta sodara/i semuanya, Viona Ivanova, S.H, Anna Maria Theresia Uta Magho, S.H, Rachelia Hutabarat, Herwindra Puspasari. Terima kasih sudah

memberikan semangat dan selalu memberikan dukungan dalam mengerjakan tesis, semoga Tuhan memberkati.

19. Teman-teman Magister Ilmu Hukum angkatan September 2013 terima kasih sudah memberikan semangat dan selalu memberikan dukungan dalam mengerjakan tesis, semoga Tuhan memberkati.
20. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah membantu, mendukung dan mendoakan, semoga Tuhan memberkati.

Akhir kata penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulis tesis ini, sehingga saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga tesis ini bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Penulis

Endraning Wahyu Asih

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	iv
INTISARI .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Batasan Masalah dan Batasan Konsep .....	14
1. Batasan Masalah .....	14
2. Batasan Konsep .....	15
D. Keaslian Penelitian .....	16
E. Tujuan Penelitian .....	25
F. Manfaat Penelitian .....	25
G. Sistematika Penulisan .....	26
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	29
A. Peraturan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee .....	29

1. Pengertian Tanah Absentee.....	29
2. Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee ....	30
3. Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Absentee .....	33
B. Prinsip Persamaan Hak Atas Tanah Menurut Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 .....	36
1. Asas Nasionalitas .....	36
2. Asas Hak Menguasai Negara .....	38
3. Asas Pengakuan Hak Ulayat .....	41
4. Asas Hukum Agraria Nasional .....	42
5. Asas Fungsi Sosial .....	43
6. Asas Landreform .....	44
7. Asas Persamaan Hak Atas Tanah .....	48
8. Asas Tata Guna Tanah .....	49
9. Asas Pendaftaran Tanah .....	52
C. Pegawai Negeri Sipil .....	54
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil .....	54
2. Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil .....	55
D. Landasan Teori .....	59
1. Teori Kepastian Hukum .....	59
2. Teori Kemanfaatan .....	61
3. Teori Keadilan .....	62
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN HUKUM .....</b>	<b>68</b>

1. Jenis Penelitian .....	68
2. Pendekatan Penelitian .....	68
3. Bahan Hukum .....	69
4. Pengumpulan Bahan Hukum .....	70
5. Analisis Bahan Hukum .....	71
6. Proses Berfikir .....	72
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b> .....	74
A. Sinkronisasi Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dengan Prinsip Kesamaan Hak Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960. ....	74
1. Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil .....	74
2. Asas Kesamaan Hak Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960	76
3. Sinkronisasi Asas Kesamaan Hak Dalam Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 Dengan Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil .....	87
B. Pengaturan Pengecualian Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee Bagi Pegawai Negeri Sipil Dalam Mewujudkan Tujuan Hukum .....	95
1. Kepastian Hukum .....	96
2. Kemanfaatan Hukum .....	98

3. Keadilan Hukum .....	101
BAB V PENUTUP .....	105
A. Kesimpulan .....	107
B. Saran .....	110
DAFTAR PUSTAKA .....	112

